



Местная администрация

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.08.2021 г.

№ 172-а

Санкт-Петербург

Об утверждении
«Программы повышения эффективности
управления муниципальными финансами
на период до 2024 года»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального округа Финляндский округ и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, Местная администрация муниципального образования Финляндский округ
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года» (далее - программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Местной администрации муниципального образования Финляндский округ от 04.10.2017 г. № 318-а «Об утверждении «Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2020 года».

3. Финансовому органу муниципального образования муниципального округа Финляндский округ руководствоваться положениями программы при формировании и организации исполнения бюджета муниципального образования Финляндский округ (далее – местный бюджет), а также при подготовке проектов постановлений и иных правовых актов по вопросам осуществления бюджетного процесса.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу Местной администрации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Глава Местной администрации

И.Б. Шесточенко

Программа
«Повышение эффективности управления муниципальными
финансами на период до 2024 года»

Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года» (далее - Программа) разработана в соответствии с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р «Об Утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», и определяет основные направления деятельности местной администрации муниципального образования Финляндский округ в сфере муниципальных финансов.

ПАСПОРТ
Программы «Повышение эффективности управления муниципальными
финансами на период до 2024 года»

Наименование Программы	Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года»
Ответственный исполнитель Программы	Местная администрация муниципального образования муниципального округа Финляндский округ
Сроки реализации Программы	Начало реализации программы 01.01.2021, окончание реализации 31.12.2023
Цель Программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение эффективности управления муниципальными финансами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">- организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета;- организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства;- организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета;- обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок;- планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования;- учет долговых обязательств муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке;- минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования.
Основные направления реализации Программы (подпрограммы)	<ol style="list-style-type: none">1) Управление бюджетным процессом и его совершенствование;2) Управление муниципальным долгом.
Объемы и источники финансирования Программы по годам реализации, тыс. рублей	Программа реализуется без финансирования

Ожидаемые результаты реализации Программы	1) повышение качества жизни населения округа за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета; 2) создание условий для повышения эффективности финансового управления, оптимизации выполнения муниципальных функций; 3) перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.
Способ проведения мониторинга (контроля) результативности Программы	Текущий контроль

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации Программы

Планирование и исполнение местного бюджета, учет и исполнение долговых обязательств муниципального образования осуществляется отделом бухгалтерии Местной администрации муниципального образования Финляндский округ.

Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании Финляндский округ характеризуется невысоким уровнем автономности, развивается в условиях непрерывно меняющегося законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение финансового года специалисты Местной администрации вынуждены неоднократно пересматривать и корректировать показатели местного бюджета на текущий год.

Информация о финансовой деятельности муниципального образования систематически размещается в газете Муниципального совета и Местной администрации Финляндского округа и на официальном сайте «Финляндский округ» в сети Интернет, что обеспечивает открытость и прозрачность бюджета.

Составление плана-графика закупок, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и осуществление закупок выполняется контрактной службой Местной администрации муниципального образования Финляндский округ в соответствии с распоряжением Местной администрации от 04.12.2020 № 231-а.

Составление и исполнение бюджета, ведение бухгалтерского учета, а также подготовка финансовой и иной регламентированной отчетности осуществляется с помощью автоматизированной системы управления бюджетным процессом, требующей постоянного обновления и внедрения нового функционала.

Раздел 2. Задачи программы, критерии оценки эффективности реализации Программы

Задачами Программы являются:

- 1) организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета;
- 2) организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства;
- 3) организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета;
- 4) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок;
- 5) повышение эффективности управления средствами местного бюджета;
- 6) планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования;

- 7) учет долговых обязательств муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке;
- 8) минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования.

Для оценки уровня достижения поставленных целей, выполнения задач и мероприятий Программы установлены критерии оценки эффективности реализации Программы. Значения показателей для оценки эффективности приведены в Приложении 1 к настоящей Программе.

Раздел 3. Мероприятия Программы

Ввиду наличия в Программе двух подпрограмм, для достижения цели Программы и выполнения поставленных задач в рамках каждой подпрограммы, разработаны перечни мероприятий, обобщенная информация о которых приведена в Приложении № 2 к настоящей Программе.

Цели, задачи и критерии оценки эффективности реализации Программы (целевые показатели)

№ строки	Наименование цели (целей) и задач, целевых показателей	Единица измерения	Критерии оценки эффективности реализации программы			Источник значений показателей
			2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»						
1.	Цель «Рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов»					
1.1.	Задача 1 «Организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета»					
1.1.1.	Соблюдение сроков разработки проекта местного бюджета, установленных местной администрацией	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Финляндский округ, постановление Местной администрации от 30.05.2017г. №147- а
1.1.2.	Формирование местного бюджета в программной структуре (муниципальные программы)	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Финляндский округ
1.2.	Задача 2 «Организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства»					
1.2.1.	Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета	процент	93,0	93,0	93,0	Отчет об исполнении местного бюджета
1.2.2.	Утверждение сводной бюджетной росписи местного бюджета и доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета в установленные законодательством сроки	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановление Местной администрации от 11.05.2016 №102-а
1.2.3.	Исполнение бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации
1.2.4.	Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Финляндский округ

1.3.	Задача 3 «Организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета»					
1.3.1.	Соблюдение установленных законодательством сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении местного бюджета	да/нет	да	да	да	Приказ Минфина России от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»
1.4.	Задача 4 «Обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок»					
1.4.1.	Контроль исполнения муниципальных программ	период	в течение года	в течение года	в течение года	Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановление Местной администрации от 11.08.2020г. № 129-а
1.4.2.	Контроль исполнения законодательства в сфере закупок	период	в течение года	в течение года	в течение года	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, постановление Правительства РФ от 06.02.2020 № 100
1.5.	Задача 5 «Повышение эффективности управления средствами местного бюджета»					
1.5.1.	Оценка эффективности деятельности и качества управления финансами муниципального образования	место в группе МО	1-20	1-20	1-20	Постановление Губернатора Санкт-Петербурга «О проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности ОМСУ Санкт-Петербурга»
Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом»						
2.	Цель «Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств»					
2.1.	Задача 1 «Планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования»					
2.1.1.	Отношение объема заимствований к сумме объема дефицита местного бюджета и объема, направленного на погашение долговых обязательств		≤1	≤1	≤1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2.2.	Задача 2 «Учет долговых обязательств муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке»					
2.2.1.	Наличие документа, утверждающего порядок ведения долговой книги в соответствии с действующим	да/нет	да	да	да	Бюджетный кодекс Российской Федерации

	законодательством					
2.2.2.	Отношение объема муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений)	процентов	≤10,0	≤10,0	≤10,0	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
2.3.	Задача 3 «Минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования»					
2.3.1.	Отношение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	процент	15,0	15,0	15,0	Бюджетный кодекс Российской Федерации, решение Муниципального совета муниципального образования Финляндский округ о бюджете на очередной финансовый год
2.3.2.	Объем выплат из местного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств	тыс.руб.	0,0	0,0	0,0	Решение Муниципального совета муниципального образования Финляндский округ о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год
2.3.3.	Заключение муниципальных контрактов, связанных с исполнением программы муниципальных заимствований по итогам проведения отборов исполнителей на оказание услуг	да/нет	да	да	да	Сайт в сети Интернет zakupki.gov.ru

**Мероприятия программы
«Повышение эффективности управления муниципальными
финансами на период до 2024 года»**

№ строк и	Наименование мероприятия/ Источники расходов на финансирование	Номер строки Целевых показателей, на достижение которых направлены мероприятия
1	2	3
1.	ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ:	x
2.	Подпрограмма 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»	
3.	Всего по подпрограмме 1, в т.ч.	
4.	Мероприятие 1. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год	1.1.1.
5.	Мероприятие 2. Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре	1.1.2.
6.	Мероприятие 3. Организация взаимодействия с органами исполнительной власти по вопросам бюджетного и финансового регулирования, главными администраторами доходов местного бюджета	1.2.1.
7.	Мероприятие 4. Составление и ведение сводной бюджетной росписи в соответствии с установленным порядком	1.2.2.
8.	Мероприятие 5. Постановка на учет бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета	1.2.3.
9.	Мероприятие 6. Проведение санкционирования операций получателей бюджетных средств	1.2.4.
10.	Мероприятие 7. Формирование и представление бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета	1.3.1.
11.	Мероприятие 8. Обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства	1.4.1.
12.	Мероприятие 9. Обеспечение контроля над соблюдением законодательства в сфере закупок	1.4.2.
13.	Мероприятие 10. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета	1.5.1.
14.	Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом»	
15.	Всего по подпрограмме 2, в т.ч.	x

16.	Мероприятие 1. Подготовка программы муниципальных заимствований	2.1.1.
17.	Мероприятие 2. Подготовка программы муниципальных гарантий	2.1.1.
18.	Мероприятие 3. Ведение долговой книги в соответствии с утвержденным порядком	2.2.1.
20.	Мероприятие 4. Исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга в соответствии с программой муниципальных заимствований и заключенными контрактами (соглашениями)**	2.3.1.
21.	Мероприятие 5. Подготовка документов для осуществления выплат по обязательствам, в соответствии с заключенными контрактами (соглашениями)	2.3.1.
22.	Мероприятие 6. Соблюдение сроков исполнения обязательств	2.3.2.

Подпрограмма 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование» программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года»

Раздел 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»

Исполнителем подпрограммы 1 является отдел бухгалтерии, должностные лица Местной администрации муниципального образования Финляндский округ.

Исполнители формируют цели и задачи муниципального образования с учетом целевых ориентиров и задач развития Санкт-Петербурга на среднесрочную перспективу, определенных в Прогнозе социально-экономического развития (далее – Прогноз СЭР).

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования, поставленных в Прогнозе СЭР, является рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, одним из важных направлений деятельности отдела бухгалтерии является контроль над поступлением доходов, законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжения муниципальной собственностью.

Осуществление финансового контроля позволяет выявить внутренние резервы. Такими резервами могут служить экономия использования денежных и материальных средств при увеличении эффективности использования средств, выработка путей предупреждения и устранения нарушений бюджетного законодательства, укрепление финансовой дисциплины.

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующих и внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться в рамках подпрограммы 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование» программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года», что позволит обеспечить планомерность и результативность этой работы.

Раздел 2 «Цели и задачи подпрограммы Программы, критерии оценки эффективности реализации подпрограммы Программы»

Целью подпрограммы является рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами, решение которых предусмотрено Подпрограммой, являются:

- 1) организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета;
- 2) организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства;
- 3) организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета;
- 4) обеспечение контроля над соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок;
- 5) повышение эффективности управления средствами местного бюджета.

Значения целевых показателей подпрограммы представлены в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Выполнение подпрограммы начинается с 1 января 2021 года и завершается 31 декабря 2023 года.

Раздел 3 «Мероприятия подпрограммы»

Для достижения целей настоящей подпрограммы и выполнения поставленных задач разработан план мероприятий, информация о которых приведена в Приложении № 2 к Программе.

Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом» программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года»

Раздел 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом»

Одним из основных полномочий Местной администрации муниципального образования Финляндский округ является организация исполнения местного бюджета.

В целях реализации данного полномочия Местная администрация имеет право получать, в соответствии с предельным объемом муниципального долга, установленного решением Муниципального совета о бюджете, бюджетные кредиты из бюджетов других уровней и кредиты, предоставляемые кредитными организациями.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Местная администрация осуществляет учет и исполнение долговых обязательств муниципального образования в рамках установленных законодательством ограничений по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2024 года» должны быть рассмотрены условия поддержания оптимальной долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдения принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Раздел 2 «Цели и задачи подпрограммы Программы, критерии оценки эффективности реализации подпрограммы Программы»

Целью подпрограммы является соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

Основными задачами, решение которых предусмотрено подпрограммой, являются:

- 1) планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования;
- 2) учет долговых обязательств муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке;
- 3) минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования, связанных с реализацией программы муниципальных заимствований.

Значения целевых показателей подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

Выполнение подпрограммы начинается с 1 января 2021 года и завершается 31 декабря 2023 года.

Раздел 3 «Мероприятия подпрограммы»

Для достижения целей настоящей подпрограммы и выполнения поставленных задач разработан план мероприятий, информация о которых приведена в Приложении № 2 к программе.